

Sundhedsberedskabsplan 2021

Bilag 1 – Beredskabspolitik Region Syddanmark

www.rsyd.dk



Indhold

Beredskabspolitik for Region Syddanmark	3
Formål og mål	3
Kriseledelsesorganisationen	4
Regional Strategisk Stab (RSST).....	4
Regional Operativ Stab (ROST).....	4
Den lokale beredskabsstab (LBS).....	4
Den løbende udvikling af sundhedsberedskabsplanen: Følgegruppen for sundhedsberedskabsplanlægning	5
Sundhedsberedskabsplanens lovgrundlag og præmisser.....	5

Beredskabspolitik for Region Syddanmark

Formål og mål

Beredskabspolitikken forpligter alle regionens enheder til at samarbejde om beredskabsplanlægning og fastlægger formål og mål for beredskabsplanlægning i regionen, herunder beredskabsplanen. Beredskabspolitikken udgør således den overordnede ramme for sundhedsberedskabsarbejdet, idet den konkretiserer, hvilke forventninger ledelsen har til organisationens enheder, hvad formålet er og hvad ledelsen ønsker at organisationen skal gøre for at nå sine beredskabsfaglige mål.

Region Syddanmark har en ambition om at sikre regionens borgere adgang til regionens kerneydelser i såvel hverdagen som i krisesituationer. *Formålet* med sundhedsberedskabsplanen er at skabe en ramme for, hvordan regionens eksisterende og fremtidige beredskabsopgaver skal løses med henblik på at sikre regionens borgere adgang til kerneydelser i krisesituationer. Samtidig med ansvaret, der påhviler virksomhedsområderne og relevante aktører, tydeliggøres. Med henblik på at opfylde dette formål er der opstillet følgende mål for sundhedsberedskabsplanen:

- 1) Det er et mål med Region Syddanmarks sundhedsberedskabsplan at sikre en robusthed i alle regionens enheder, således at disse kan håndtere en krisesituation, samtidig med at normale funktioner opretholdes. For at kunne opnå dette mål, skal regionen besidde fleksibilitet og kompetencer, der gør den i stand til at opretholde eller hurtigst muligt reetablere drifts- og serviceniveauerne, uanset hvilke hændelser der indtræffer.
- 2) Store eller alvorlige hændelser går ofte på tværs af enhederne i regionen. I forlængelse heraf er det et mål med sundhedsberedskabsplanen, at alle regionens enheder kan samarbejde, så de i fællesskab er i stand til at bidrage til en helhedsorienteret håndtering af de konkrete trusler, hændelser, ulykker eller kriser der kan opstå mod det politisk fastsatte serviceniveau.

Som supplement til beredskabspolitikken udarbejdes et beredskabsprogram med udgangspunkt i Beredskabsstyrelsens koncept om helhedsorienteret beredskabsplanlægning, som har til formål at forebygge, forberede og opbygge kapaciteter med henblik på at skabe en robust organisation under en tydelig ledelse.

Programmet konkretiserer, hvordan de enkelte enheder skal omsætte beredskabspolitikken, herunder anviser en konkret vej for regionens planlægning. Mens beredskabspolitikken udtrykker formål og mål med sundhedsberedskabsplanen og dermed danner rammen for beredskabsarbejdet i Region Syddanmark, er beredskabsprogrammet værktøjet til udmøntning af beredskabspolitikken, der konkretiserer hvordan beredskabspolitikken omsættes i praksis og sætter retning og konkrete mål for robusthed og samarbejde, når regionen rammes af en eller flere uønskede hændelser. Beredskabsprogrammet fastlægger således hvilke konkrete aktiviteter der skal gennemføres med henblik på at nå beredskabspolitikkens mål inden for en afgrænset periode, f.eks. 12 måneder.

Region Syddanmarks beredskabspolitik og beredskabsprogram udgør samlet styringsdokumenterne for den samlede sundhedsberedskabsplan. Disse to dokumenter sætter retning for arbejdet med regionens sundhedsberedskabsplan, idet de tydeliggør regionens overordnede mål og prioriteringer for beredskabsplanlægningen. De fastlægger roller og ansvar i forhold til de overordnede opgaver og bidrager til, at alle regionens enheder føler et ejerskab i forhold til regionens beredskabsarbejde.

Kriseledelsesorganisationen

Ved større hændelser er kriseledelsesorganisationen inden for sundhedsberedskabet organiseret på følgende måde.

Regionsrådet har det øverste ansvar for beredskabsplanlægningen i Region Syddanmark. Regionens krisestyringsledelse (direktionen) har det overordnede ansvar på det strategiske niveau i forbindelse med en større hændelse.

Regional Strategisk Stab (RSST)

Ved meget store beredskabshændelser, der kræver samlet strategisk koordination for hele Region Syddanmark samles den Regionale Strategiske Stab (RSST), som sikrer strategisk koordination i egen sektor ved større beredskabshændelser der i tid og omfang går ud over rammerne for det eksisterende regionale sundhedsberedskab. Det vil sige sikre koordination mellem regionens krisestyringsledelse (direktionen) og ledelserne på regionale enheder, herunder sygehuse, det præhospitale område, psykiatri, socialområdet m.v.. Det kunne for eksempel være ved en langvarig lukning af Lillebæltsbroerne, hvor regionen vil blive delt, eller hvis et sygehus eller en del af et sygehus er ude af drift som følge af en naturkatastrofe eller omfattende IT nedbrud / stort forsyningssvigt.

RSST udgøres af en direktør fra hvert af regionens 4 somatiske sygehuse og psykiatrisygehuset, direktøren for Regional IT, direktøren for Koncern Kommunikation og med en regionsdirektør/koncerndirektør som mødeleder.

Regional Operativ Stab (ROST)

På internt regionalt niveau samles den regionale operative stab (ROST), som sikrer, at ledelsesdelen bliver tydelig i krisestyringen på operationelt niveau, og at beredskabs-AMK har den nødvendige information til at kunne koordinere på tværs af regionens enheder ved større hændelser, f.eks. som ved den seneste store ulykke på Storebæltsbroen eller ved et omfattende telefonnedbrud.

Som udgangspunkt indkaldes ROST ved større tværregionale beredskabshændelser, der som hovedregel omfatter mere end et sygehus, og hvor hændelsens omfang og karakter kræver koordination på det operationelle niveau. I de fleste situationer vil det ikke være nødvendigt at involvere det strategiske niveau (direktionen og RSST) men blot orientere disse.

De faste medlemmer af ROST udgøres af repræsentanter fra sygehuse som kan træffe operative beslutninger, beredskabslederen hos Regional It og en repræsentant fra Koncern Kommunikation.

Den lokale beredskabsstab (LBS)

Herudover er regionen repræsenteret i den lokale beredskabsstab (LBS). Ved hændelser hvor LBS er aktiveret, sender regionen en repræsentant til LBS, der koordinerer den samlede beredskabsmæssige indsats, herunder kommunikationen. Regionen har udpeget repræsentanter på strategisk/operationelt niveau til LBS. Det afhænger af kompleksiteten og størrelsen af beredskabshændelsen, på hvilket niveau politiet indkalder repræsentant til LBS.

I forhold til beslutningskompetencen mellem RSST og den lokale beredskabsstab på strategisk niveau (LBS-S), vil det være sådan, at den sygehusdirektør, som er udpeget til at repræsentere Region Syddanmark i LBS-S videreformidler beslutninger truffet på LBS-S til RSST. Disse beslutninger skal RSST sørge for at effektuere i egen sektor.

Den løbende udvikling af sundhedsberedskabsplanen: Følgegruppen for sundhedsberedskabsplanlægning

Styregruppen for sundhedsberedskabsplanlægning refererer til direktionen i Region Syddanmark og er ansvarlig for at koordinere sundhedsberedskabsplanlægningen i Region Syddanmark med henblik på vedtagelsen af en ny sundhedsberedskabsplan i 2021.

Styregruppen sekretariatsbetjenes af en projektgruppe bestående af repræsentanter fra det præhospitale område i Sundhedsplanlægning, beredskabsmedarbejdere fra sygehusene samt en informationssikkerhedsmedarbejder fra Regional IT. Ved behov for inddragelse af relevante kompetencer inden for de leveranceområder, som styregruppen er ansvarlig for, kan styregruppen nedsætte ad hoc arbejdsgrupper.

Ansvar for den løbende udvikling af sundhedsberedskabsplanen ligger hos en følgegruppe som nedsættes af direktionen i forbindelse med vedtagelsen af en ny sundhedsberedskabsplan og med den præhospitale chef som formand. Følgegruppen sammensættes af lægelige beredskabsledere fra regionens 4 akutsygehuse og psykiatrisygehuset understøttet af det præhospitale område, beredskabsmedarbejdere fra sygehusene og afdelingen for Informationssikkerhed hos Regional IT. Udover at bidrage til opbygningen og vedligeholdelsen af en beredskabsorganisation, der hænger sammen på tværs af organisationen, er følgegruppen ansvarlig for løbende at monitorere den overordnede aktivitet og udvikling på området og sikre, at beredskabsprogrammet tilpasses efter behov, således at det altid er opdateret.

For at sikre at regionens beredskabsprogram følger den løbende udvikling og er opdateret, gennemgår det præhospitale område mindst en gang årligt den eksisterende risikovurdering og konsekvensanalyse for regionen.

Sundhedsberedskabsplanens lovgrundlag og præmisser

Regionerne skal én gang i hver valgperiode udarbejde en sundhedsberedskabsplan, jf. sundhedsloven, og en beredskabsplan jf. beredskabsloven. Regionens sundhedsberedskabsplan og beredskabsplan er integreret i Region Syddanmarks sundhedsberedskabsplan som vedtages af regionsrådet efter der er indhentet rådgivning hos Sundhedsstyrelsen. Følgende love, bekendtgørelser og vejledninger ligger til grund for det regionale beredskab:

- Sundhedsloven, kap. 65, § 210, LBK nr. 1188 af 24/09/2016
- Bekendtgørelse om planlægning af sundhedsberedskabet, kap. 2, §11, BEK nr. 971 af 28/06/2016
- Bekendtgørelse af beredskabsloven, LBK nr. 314 af 03/04/2017
- Sundhedsstyrelsen: 'Planlægning af sundhedsberedskab. Vejledning til regioner og kommuner', 2017.
- Sundhedsstyrelsen: 'Bilag til planlægning af sundhedsberedskab. Vejledning til regioner og kommuner', 2017
- Beredskabsstyrelsen: 'Helhedsorienteret beredskabsplanlægning' 2016
- Beredskabsstyrelsen: "Nationalt risikobillede, 2017
- Beredskabsstyrelsen: "Retningslinjer for indsatsledelse", 2018
- Sundhedsstyrelsens: 'Styrkelse af den psykosociale indsats ved beredskabshændelser', 2014

Region Syddanmark
Damhaven 12 . 7100 Vejle
Tlf. 7663 1000

www.rsyd.dk

16931 (bilag 1) - Grafisk Service, Region Syddanmark - 08.2021